



**UNIONE DEI COMUNI LOMBARDA
BASSA BRESCIANA OCCIDENTALE**
Provincia di Brescia

COPIA

Deliberazione n.10
Del 03-05-2016

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE DI COMUNI LOMBARDA
"BASSA BRESCIANA OCCIDENTALE"**

**OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE PER IL
CONFERIMENTO ALL'UNIONE DEI COMUNI LOMBARDA BASSA
BRESCIANA OCCIDENTALE DELLE FUNZIONI FONDAMENTALI IN
MATERIA DI PIANIFICAZIONE URBANISTICA ED EDILIZIA DI
AMBITO COMUNALE E DI PARTECIPAZIONE ALLA
PIANIFICAZIONE TERRITORIALE DI LIVELLO
SOVRACOMUNALE.**

L'anno **duemilasedici**, il giorno **tre** del mese di **maggio** alle ore 20:30, presso la sede dell'Unione di Comuni Lombarda "B.B.O." in Orzinuovi, alla Via Marconi n. 27, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte per la convocazione, si sono riuniti in seduta pubblica di **Prima** convocazione, i componenti del Consiglio:

All'appello risultano:

Cognome e Nome	Presenti/Assenti
RATTI ANDREA	Presente
ORIZIO MARCELLO	Presente
TELO' GIANANDREA	Presente
PLODARI GIANCARLO	Presente
PADERNO MARCO	Presente
RICCARDI ARCANGELO	Presente
SAVOLDINI MANUELA	Presente
RONGAROLI EUGENIO	Presente
FROSIO VANESSA	Presente
GRITTI SEVERINO	Presente
BARONCHELLI FAUSTO	Assente
TOMASINI DARIO	Assente
BERTOLETTI ELVIO	Presente
RONCALI MADDALENA	Presente
MEZZANA ALBERTO	Presente
ZAMPA FABRIZIO	Presente
ZORZI MONICA	Assente

MAGLI LUCA	Assente
COMINOTTI FULVIO	Assente

Presenti 14
Assenti 5

Assiste all'adunanza il Segretario dell'Unione, DOTT.SSA ANTONELLA PATRIZIA NOSTRO, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il PRESIDENTE, ING. ANDREA RATTI dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE DEI COMUNI LOMBARDA BASSA BRESCIANA OCCIDENTALE

Illustra il Presidente, Ing. Andrea Ratti.

Premesso:

- Che i Comuni di Orzinuovi, Orzivecchi, Lograto, Maclodio, Longhena e Villachiera sono costituiti in Unione ai sensi dell'art. 32 del T.U.E.L. 267/2000 e della Legge Regionale 19/2008 e successive modifiche ed integrazioni, denominata "UNIONE DI COMUNI LOMBARDA BASSA BRESCIANA OCCIDENTALE";
- Che è stato approvato il nuovo vigente Statuto, aggiornato ai sensi della legge 56/2014;
- Che gli organi dell'Unione, Presidente, Giunta, Consiglio, si sono regolarmente insediati;
- Che l'articolo 9 dello Statuto vigente prevede che i Comuni aderenti all'Unione possano attribuire all'Unione stessa le seguenti funzioni:
 - a) organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;
 - b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
 - c) catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;
 - d) pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
 - e) attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
 - f) organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e riscossione dei relativi tributi;
 - g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione;
 - h) edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;
 - i) polizia municipale e polizia amministrativa locale;
 - l-bis) servizi in materia statistica.
- che L'Unione, in riferimento all'articolo 18 della L.R. 19/2008, esercita già in forma associata, per tutti i Comuni che la compongono, le seguenti funzioni e servizi:
 - sistemi informativi, nei quali si trova ricompreso il catasto;
 - URP e comunicazione;
 - ufficio associato per la gestione di alcuni tributi locali;
 - centrale unica di committenza (ufficio CUC);
 - funzioni inerenti al SUAP;
 - Protezione civile;
 - Polizia locale;
 - Servizi socio assistenziali;
 - Servizi in materia scolastica.
- Che l'articolo 9, comma 4, dello Statuto prescrive che il trasferimento delle funzioni deliberato dai Comuni ed il conseguente conferimento si perfeziona:
 - ✓ con l'approvazione di apposita convenzione da parte dei Consigli Comunali dei Comuni e dell'Unione, da sottoscrivere formalmente;
 - ✓ con l'approvazione di apposito progetto gestionale da parte delle Giunte dei Comuni e

dell'Unione, che indica le risorse finanziarie, umane e strumentali che ogni Comune destina alla gestione associata, nonché la data di avvio della gestione da parte dell'Unione;

- ✓ con l'individuazione del Responsabile d'area, con Decreto del Presidente dell'Unione.
- Che si vuole adesso procedere a deliberare il trasferimento all'Unione di Comuni Lombarda BBO della funzione relativa alla pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché alla partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
- Che gli obblighi introdotti dal Legislatore regionale relativi alla gestione in forma associata delle funzioni da parte delle Unioni, prevedono, per la presentazione della domanda di concessione del contributo regionale annuale ordinario, oltre all'iscrizione nel Registro Regionale delle Unioni di Comuni Lombarde, l'esercizio, per i Comuni aderenti, di almeno cinque delle funzioni fondamentali e tutti i servizi ad esse riferiti (come da allegato 2 al regolamento regionale vigente), nonché, per tutti i Comuni aderenti con popolazione fino a 5.000 abitanti, per l'anno 2016, l'esercizio di una ulteriore funzione, da scegliere obbligatoriamente tra quelle di cui alla lett.a) “ Organizzazione generale dell'Amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo” e alla lett. d) “Pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale, partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale”, e per l'anno 2017, la rimanente delle due funzioni sopracitate, non trasferita nell'anno 2016;

Dato atto che il Regolamento Regionale n. 2 del 27/01/2016, all'art.1, individua i servizi relativi alle funzioni oggetto del contributo, riferibili alle missioni e ai programmi delle voci di spesa del bilancio armonizzato e che la funzione in parola rientra nella missione n. 8, “Assetto del territorio ed edilizia abitativa”, n. programma 08,01 “Urbanistica assetto del territorio” e n. 08,02 “Edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia economico – popolare”;

Ricordato che il servizio Pianificazione Urbanistica ed Edilizia si occupa di:

- ✓ tutto ciò che attiene la materia urbanistica attraverso la progettazione-definizione dell'assetto territoriale a livello locale, ed il recepimento della pianificazione di livello sovraordinato;
- ✓ cura le relazioni con l'utenza nei procedimenti di natura urbanistica e costituisce l'unico punto di accesso fra il privato interessato e le altre pubbliche amministrazioni comunque coinvolte nel procedimento;
- ✓ svolge le seguenti funzioni:
 - definizione degli indirizzi per la pianificazione di livello locale;
 - predisposizione, aggiornamento e formazione degli strumenti urbanistici generali e loro varianti;
 - gestione del processo istruttorio ed approvazione degli strumenti urbanistici attuativi di iniziativa privata;
 - predisposizione e formazione degli strumenti urbanistici attuativi di iniziativa pubblica;
 - recepimento e applicazione degli strumenti di pianificazione urbanistica di livello sovraordinato;
 - formulazione dei pareri di competenza in materia di urbanistica;
 - predisposizione delle certificazioni di materia urbanistica;
 - gestione delle procedure di accesso agli atti e delle attività di sportello urbanistico.

Dato atto che a seguito del conferimento della funzione all'Unione, l'Unione assume tutte le competenze gestionali mentre gli organi di governo dei Comuni conferenti mantengono la competenza decisionale di natura politica, a parte quelle eventualmente delegate dai Comuni agli organi di governo dell'Unione, che dispongono in ogni caso di poteri generali di indirizzo e di controllo sull'esercizio dei servizi conferiti;

Ricordato che rimane in capo ad ogni Comune la competenza in merito alla adozione e approvazione del PGT (Piano di Governo del Territorio) nonché dei piani urbanistici attuativi comunali e alla sottoscrizione di accordi, comunque denominati, in materia urbanistica, comprese le convenzioni urbanistiche;

Vista l'allegata convenzione per il conferimento all'Unione BBO delle funzioni fondamentali in materia di Pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale e di partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale (lett. d) del comma 27 dell'art. 14 del DL 78/2010 e smi);

Preso atto che il conferimento della funzione comprende l'elaborazione, l'istruttoria, e la conseguente gestione del PGT (piano di governo del territorio), nonché l'elaborazione, l'istruttoria, e la conseguente gestione degli strumenti urbanistici esecutivi, la costituzione di un'unica Commissione paesaggistica per tutti i Comuni aderenti e l'attribuzione all'Unione di qualifica di Autorità Competente, in relazione alla procedura VAS;

Ricordato che il conferimento di funzioni effettuato con la presente convenzione persegue la gestione in forma unitaria della funzione di pianificazione del territorio dei Comuni facenti parte dell'Unione, per il coordinamento delle scelte relative alla tutela e all'uso dello stesso territorio e l'elaborazione e la gestione in forma unitaria, sull'intero territorio dei Comuni aderenti, di tutti gli strumenti urbanistici e delle loro varianti, al fine di assicurare l'unicità di conduzione, l'uniformità della pianificazione, la semplificazione delle procedure, l'armonizzazione della strumentazione urbanistica ed edilizia;

Attesa la necessità di avviare la gestione associata in oggetto mediante conferimento all'Unione della funzione fondamentale di cui alla lett. d) dell'art. 14, comma 27, del dl. 78/2010 convertito nella legge 122/2010;

Udito il dibattito come segue:

Interviene il Consigliere Mezzena Alberto (Comune di Lograto) che chiede come si procederà in merito alle varianti da apportare ai PGT dei Comuni associati in Unione BBO, in modo da permettere la necessaria omogeneizzazione degli strumenti urbanistici.

Il Presidente Andrea Ratti (Comune di Orzinuovi) sottolinea che è in fase di definizione il piano operativo gestionale per la costruzione dell'Ufficio di Pianificazione all'interno dell'Unione BBO e che sarà quest'ultimo che provvederà anche in merito all'affidamento dell'incarico.

Il Consigliere Alberto Mezzena (Comune di Lograto) chiede come sarà organizzato l'ufficio, se cioè ci sarà un solo responsabile, abbattendo così i costi in carico ai Comuni. Invita poi a coinvolgere nelle riunioni dell'Unione BBO per la definizione tecnica delle funzioni da trasferire, anche i Consiglieri dell'Unione BBO, che spesso si trovano a votare argomenti di cui sanno poco.

Interviene il Consigliere Riccardi Arcangelo, membro della Giunta dell'Unione BBO (Comune di Villachiarà), il quale sottolinea come la struttura operativa si stia già muovendo per consentire l'attivazione del trasferimento della funzione. Espone poi quanto è stato fatto fino ad ora dall'Unione BBO per uniformare la gestione dei diversi servizi e funzioni trasferiti o gestiti dall'Unione stessa, in favore dei 6 Comuni Associati.

Interviene il Consigliere Marcello Orizio, Vicepresidente dell'Unione BBO (Comune di Maclodio) il quale fa notare come si stiano attuando in modo associato tante attività, ma che

probabilmente i risparmi sui costi si vedranno tra un pò di tempo e non immediatamente. Sottolinea che si sta facendo un grande lavoro per uniformare la gestione dei servizi svolti in modo associato.

Interviene il Consigliere Severino Gritti (Comune di Orzinuovi), il quale sottolinea la necessità di fare una scelta di qualità, nell'ambito delle risorse umane da destinare all'Unione BBO, cercando di utilizzare le professionalità migliori e più idonee da collocare nei diversi Uffici associati.

Interviene il Consigliere Elvio Bertoletti (Comune di Villachiarà), il quale ricorda che una volta presa la decisione di trasferire la funzione, bisogna anche ragionare su una diversa organizzazione del personale con grande determinazione, pur con tutte le difficoltà derivanti dal territorio, non costituito da Comuni contermini.

Acquisito il parere favorevole sotto il profilo della regolarità tecnica espresso da parte del Responsabile dell'Area Servizi Territorio, Dott. Stefano Ottobri, e il parere di regolarità contabile espresso dal responsabile dei Servizi Finanziari, Dott. Rossano Viganò, ai sensi dell'art. 49 del T.U.EE.LL.;

Con voti 13 favorevoli e 1 astenuto (Alberto Mezzena – Comune di Lograto) sul numero di 14 Consiglieri presenti, espressi nelle forme di legge;

D E L I B E R A

1. di approvare, per i motivi meglio espressi nelle premesse, la convenzione per il conferimento all'Unione dei Comuni BBO delle funzioni fondamentali in materia di Pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale e di partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale (lett. d) del comma 27 dell'art. 14 del DL 78/2010 e smi), convertito in legge 122/2010, nel testo allegato alla presente deliberazione;
2. di dare mandato al Presidente, o a chi lo sostituisce per Legge o per delega a stipulare la convenzione in approvazione, dando mandato ai responsabili di servizio, per quanto di competenza, di assumere i provvedimenti necessari per la sua esecuzione;
3. di dare atto che in sede di approvazione dei Bilanci di previsione saranno recepiti gli effetti della presente deliberazione in merito agli aspetti economico - finanziari che intercorrono tra Enti ed Unione dei Comuni, in conformità allo Statuto e alla specifica convenzione;
4. di dare atto che sono osservati gli obblighi di pubblicazione, previsti dall'art. 39 D.Lgs. 33/2013, nella sezione Amministrazione Trasparente;
5. di dare atto che il Responsabile del Procedimento è il Dott. Stefano Ottobri, e che lo stesso non si trova in conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6/bis della Legge 241/90 e s.m.i.;
6. di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile, stante l'urgenza per la presentazione della domanda di contributo presso la Regione per l'anno 2016, ai sensi dell'art. 134 - IV comma - del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000, con la seguente separata votazione: 13 favorevoli e 1 astenuto (Alberto Mezzena – Comune di Lograto) sul numero di 14 Consiglieri presenti espressi nelle forme di legge.

**UNIONE DEI COMUNI LOMBARDA
BASSA BRESCIANA OCCIDENTALE**
Provincia di Brescia

Oggetto: APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE PER IL CONFERIMENTO ALL'UNIONE DEI COMUNI LOMBARDA BASSA BRESCIANA OCCIDENTALE DELLE FUNZIONI FONDAMENTALI IN MATERIA DI PIANIFICAZIONE URBANISTICA ED EDILIZIA DI AMBITO COMUNALE E DI PARTECIPAZIONE ALLA PIANIFICAZIONE TERRITORIALE DI LIVELLO SOVRACOMUNALE.

Sono stati espressi i seguenti pareri

PARERE DI Regolarita' tecnica

ai sensi dell'art. 49, comma primo, del D.Lgs. n. 267/2000, Favorevole.

Orzinuovi, lì 03-05-2016

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to DOTT. STEFANO OTTOBRI

PARERE DI Regolarita' contabile

ai sensi dell'art. 49, comma primo, del D.Lgs. n. 267/2000, Favorevole.

Orzinuovi, lì 06-05-2016

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to DOTT. ROSSANO VIGANO'

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
F.to ING. ANDREA RATTI

IL SEGRETARIO
F.to DOTT.SSA ANTONELLA PATRIZIA
NOSTRO

REFERTO DI PUBBLICAZIONE
(art. 124 del T.U.E.L. n. 267/2000)

Copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo pretorio dell'Unione con inizio il giorno per 15 giorni consecutivi.

Orzinuovi, lì

IL SEGRETARIO
F.to DOTT.SSA ANTONELLA PATRIZIA
NOSTRO

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'
(art. 134 del T.U.E.L. n. 267/2000)

Si certifica che la presente deliberazione, è stata dichiarata immediatamente eseguibile e diverrà esecutiva decorsi dieci giorni dall'avvenuta pubblicazione all'Albo pretorio ai sensi del 3° comma dell'art. 134 del T.U.E.L. n° 267/2000

Orzinuovi, lì

IL SEGRETARIO
F.to DOTT.SSA ANTONELLA PATRIZIA
NOSTRO

CERTIFICATO DI CONFORMITA'

La presente copia è conforme all'originale

Orzinuovi, lì

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
DOTT. STEFANO OTTOBRI